



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551 el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Energetikos ministerijai

Nr.
I 2019-04-08 Nr. 3-513

DĖL VALSTYBINĖS ENERGETIKOS REGULIAVIMO TARYBOS NUOSTATŲ

Vidaus reikalų ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų „Dėl Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos reorganizavimo ir Valstybinės energetikos inspekcijos prie Energetikos ministerijos reorganizavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“ ir „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 7 d. nutarimo Nr. 1747 „Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektus, teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. lapkričio 7 d. nutarimo Nr. 1747 „Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projekte dėstomų Valstybinės energetikos reguliavimo tarybos nuostatų (toliau – nuostatai) 1 punkte nurodyta, kad Valstybinė energetikos reguliavimo taryba (toliau – Taryba) yra *savarankiška, nepriklausoma* pagal įstatymus ir šiuos nuostatus veikianti valstybės įstaiga, reguliuojanti energetikos, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų teikimo srityje veikiančių subjektų veiklą ir atliekanti valstybinę energetikos priežiūrą ir kontrolę.

Atsižvelgdami į Energetikos įstatymo 8 straipsnio 9 dalį, kurioje nurodyta, kad Taryba, atlikdama savo funkcijas, yra nepriklausoma, siūlytume kaip perteklinį išbraukti žodį „savarankiška“.

2. Nuostatų 8 punkte nurodyti Tarybos veiklos tikslai – pagal kompetenciją *atlikti* veiklos šilumos, gamtinių dujų, naftos, centralizuotai tiekiamų suskystintų naftos dujų, elektros, atsinaujinančių išteklių energetikos ir geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sektoriuose valstybinio reguliavimo funkcijas, užtikrinti reguliuojamosios šilumos, gamtinių dujų, centralizuotai tiekiamų suskystintų naftos dujų, elektros, atsinaujinančių išteklių energetikos ir geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo veiklos vykdymo ir energetikos bei geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įmonių ir vartotojų teisių ir pareigų tinkamo įgyvendinimo *priežiūrą ir kontrolę*, sąžiningos konkurencijos laisvę energetikos, geriamojo vandens ir nuotekų tvarkymo sektoriuose, taip pat *atlikti* energetikos objektų ir įrenginių *valstybinę kontrolę* visoje Lietuvos Respublikos teritorijoje, neatsižvelgiant į jų nuosavybės valdymo formą.

Atskiruose nuostatų papunkčiuose (pvz., 9.6, 9.11, 9.13, 9.18, 9.21, 9.26, 9.32) taip pat minimos Tarybos atliekamos valstybės kontrolės ir priežiūros funkcijos.

Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnyje viena iš viešojo administravimo sričių yra numatyta *įstatymų ir administracinių sprendimų įgyvendinimo kontrolė (pavaldžių subjektų kontrolė, nepavaldžių subjektų priežiūra)*.

Atsižvelgdami į tai, kad Taryba neturi pavaldžių subjektų ir įstatymų bei administracinių sprendimų įgyvendinimo kontrolę vykdo nepavaldžių subjektų atžvilgiu, siūlytume nuostatuose išbraukti žodį „kontrolė“ arba jį pakeisti žodžiu „priežiūra“.

3. Nuostatų 9.5 papunktyje siūlytume kaip perteklinius išbraukti žodžius „nustatydamą valstybės reguliuojamas kainas“.

4. Nuostatų 9.9 papunktyje nurodyta, kad Taryba *derina* keleivių ir transporto priemonių perkėlimo keltais per Kuršių marias (Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatoriją) į (iš) Kuršių neriją (-os) ir keleivių vežimo geležinkelio vietinio susisiekimo maršrutais didžiausius tarifus.

Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. 495, 12 punkte nustatytas siekis viešojo sektoriaus įstaigų kompetenciją (funkcijas) nustatančiuose teisės aktuose jų funkcijas dėstyti kaip *konkrečių priskirtą veiklą*.

Atsižvelgdami į tai, siūlytume sukonkretinti, kokius veiksmus atlieka Taryba, *derindama* keleivių ir transporto priemonių perkėlimo keltais per Kuršių marias (Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatoriją) į (iš) Kuršių neriją (-os) ir keleivių vežimo geležinkelio vietinio susisiekimo maršrutais didžiausius *tarifus* (teikia išvadas, pasiūlymus dėl tarifų ir pan.). Taip pat siūlytume nurodyti, *su kuo* derina minėtus tarifus (arba *kam* teikia išvadas, pasiūlymus dėl tarifų).

Analogiška pastaba taikytina ir nuostatų 9.31, 9.38, 9.40, 9.41, 9.62 papunkčiams.

5. Atkreipiamo dėmesį, kad nuostatais Tarybai pavedamos kelios administracinio reglamentavimo funkcijos (rengti, tvirtinti įvairias tvarkas, aprašus, taisykles, metodikas ir pan.). Dažnai Taryba, patvirtinusi tam tikrus aprašus, taisykles ar metodikas, pati prižiūri, kaip jų laikomasi.

Atsižvelgdami į tai, kad Tarybos paskirtis yra atlikti įstatymų ir administracinių sprendimų įgyvendinimo kontrolę, o ne administracinį reglamentavimą, siūlytume įvertinti galimybę kai kurių administracinio reglamentavimo funkcijų vykdymą perduoti Energetikos ministerijai, kaip valstybės politiką energetikos ministrui pavestose valdymo srityse formuojančiai institucijai.

6. Nuostatų 9.44 papunktyje nustatyta, kad Taryba atlieka *viešuosius interesus atitinkančių paslaugų* lėšų administravimo priežiūrą.

Siekdami teisinio aiškumo, siūlytume patikslinti, apie kokias viešuosius interesus atitinkančias paslaugas (paslaugų rūšis, konkrečias paslaugas) kalbama minėtame papunktyje.

7. Nuostatų 9.51 papunktyje numatyta, kad Taryba tvirtina šilumos aukciono reglamentą, *kuris nustato šilumos aukciono procedūrinius reikalavimus*.

Žodžius „kuris nustato šilumos aukciono procedūrinius reikalavimus“ siūlytume išbraukti kaip perteklinius.

8. Nuostatų 9.56 papunktyje nurodyta, kad Taryba *užtikrina* elektros energijos ir gamtinių dujų vartotojams visos reikiamos informacijos apie jų teises, galiojančius teisės aktus ir jiems prieinamus ginčų sprendimo būdus teikimą.

Atsižvelgdami į Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių 12 punkte nustatytus reikalavimus, siūlytume sukonkretinti nuostatų 9.51 papunktyje nurodytą Tarybos funkciją (t. y. įvardinti konkrečius, aiškų rezultatą turinčius veiksmus, kuriuos atlieka Taryba, *užtikrindama*

elektros energijos ir gamtinių dujų vartotojams visos reikiamos informacijos apie jų teises, galiojančius teisės aktus ir jiems prieinamus ginčų sprendimo būdus teikimą).

Analogiška pastaba taikytina ir dėl nuostatų 9.57 papunkčio.

9. Nuostatų 9.79 papunktyje numatyta, kad Taryba *konsultuojasi ir glaudžiai bendradarbiauja* su Energetikos ministerija, Konkurencijos taryba, Valstybine vartotojų teisių apsaugos tarnyba, kitomis valstybės ir (ar) savivaldybių institucijomis, įmonėmis, įstaigomis ir organizacijomis, Energetikos reguliavimo institucijų bendradarbiavimo agentūra (ACER), veikiančia pagal 2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 713/2009, įsteigiantį Energetikos reguliavimo institucijų bendradarbiavimo agentūrą, taip pat su kitų valstybių narių reguliavimo institucijomis ir Europos Komisija teisės aktų ir bendradarbiavimo susitarimų nustatyta tvarka.

Manytume, kad minėta veikla nėra funkcija, o įprastinio pobūdžio veikla, todėl siūlytume šį papunktį išbraukti iš nuostatų.

10. Nuostatų 10.1 papunktyje nurodyta, kad Taryba turi teisę *prižiūrėti* asmenų veiklą elektros, gamtinių dujų, šilumos, naftos, atsinaujinančių išteklių energetikos ir geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo sektoriuose ir priimti teisės aktų nustatyta tvarka ir sąlygomis asmenims privalomus vykdyti sprendimus.

Manytume, kad minėtame punkte nurodyta Tarybos funkcija, o ne teisė, todėl siūlytume šį papunktį arba išbraukti iš nuostatų arba, jeigu nuostatuose nėra įtvirtintos ji atitinkančios funkcijos, perkelti prie funkcijų.

Analogiška pastaba taikytina ir dėl 10.7, 10.8, 10.12, 10.13, 10.16 papunkčių.

11. Nuostatų 10.5 papunktyje nurodyta, kad Taryba turi teisę pateikti rinkos dalyviams *tam tikrą* iš energetikos įmonių gautos *informacijos apie sandorius dalį*, jeigu komercine (gamybine) ar profesine paslaptimi laikoma informacija apie atskirus rinkos dalyvius ar atskirus sandorius nebus atskleista.

Siekdami teisinio aiškumo, siūlytume sukonkretinti, kokią informacijos apie sandorius dalį Taryba turi teisę pateikti rinkos dalyviams.

12. Atsižvelgdami į Valstybės tarnybos įstatymo 2 straipsnio 8 dalį, nuostatų 10.6 papunktyje vietoj sąvokos „Lietuvos Respublikos institucijomis“ siūlytume įrašyti tikslesnę sąvoką „valstybės ir savivaldybių institucijomis ir įstaigomis“.

13. Nuostatų 10.7 papunktyje numatyta Tarybos teisė atlikti darbus ir *teikti paslaugas, atitinkančias Tarybos pagrindinės veiklos pobūdį*, pagal Tarybos nustatyta tvarka patvirtintus įkainius.

Siekdami teisinio aiškumo, siūlytume sukonkretinti, apie kokias Tarybos veiklos pobūdį atitinkančias paslaugas (viešąsias, administracines ar pan.) minėtame punkte kalbama.

14. Nuostatų 12–19 papunkčius siūlome išdėstyti logiškai ir nuosekliai, t. y. iš pradžių aptarti Tarybos sudarymo klausimus, Tarybos narių, Pirmininko ir jo pavaduotojų skyrimo ir atleidimo klausimus (nuostatų 14–19 papunkčiai), o tik paskui dėstyti nuostatas dėl Tarybos veiklos organizavimo (nuostatų 12 papunktis) ir Tarybos darbo reglamento patvirtinimo (nuostatų 13 papunktis).

A. Vitkauskienė, tel. 271 8747, el. p. alvija.vitkauskiene@vrm.lt
V. Vaškelis, tel. 271 8274, el. p. virginijus.vaskelis@vrm.lt