

# ENERGETIKOS KONFERENCIJA

Kodėl nepinga šildymas Lietuvoje ?

Vilnius, 2011m. spalio 5d.

## Viešojo ir Privataus sektorių partnerystė Prancūzijoje

**Patrice MOURA**

**Prancūzijos Ekonomikos, Finansų ir  
Pramonės ministerija**

**TRÉSOR**  
DIRECTION GÉNÉRALE



## Ilga viešojo ir privataus sektorių partnerystės istorija Prancūzijoje

- XVI ir XVII amžius : tiltų ir kanalų statyba.
- XIX amžius: geležinkeliai, metro, vandentiekis, kanalizacija, elektra.
- XX amžius: greitkeliai, atliekų tvarkymas, centralizuotas šilumos ūkis...
- Pastarasis dešimtmetis: stadionai, muziejai, ligoninės, kalėjimai, teismai...

## VPP – viešojo sektoriaus investicijų svertas ir išlaidų optimizavimo priemonė

- Mikroekonominiu lygmeniu: kokybės/kainos santykio optimizavimas perleidžiant atsakomybę – įskaitant riziką – privačiam partneriui.
- Makroekonominiu lygmeniu: viešojo sektoriaus investicijų įgyvendinimo supaprastinimas pašalinant išankstinio finansavimo apribojimus.
- **VPP svarba pirmiausia yra ekonominė ir finansinė.**



## VPP ir valstybinės reformos svertas

- Naujos sąvokos administracijos srityje.
  - *Vertinimo kultūra.*
  - *Įpareigojimas pateikti ataskaitas.*
  - *Kompetencijos paieška ir lyginamoji analizė.*
- Kultūrinė revoliucija visuomenės veikėjams.
  - *Leisti veikti, o ne neveikti.*
  - *Pirkti paslaugą, o ne objektą.*
  - *Atsakomybė už rezultatus o ne už priemones.*
  - *Privataus sektoriaus kūrybiškumo skatinimas.*

# Viešojo sektoriaus paslaugų delegavimas

## ➤ Koncesija :

« Sutartis, pagal kurią viešosios teisės juridinis asmuo perleidžia valdyti viešąją paslaugą, už kurią jis yra atsakingas, įgaliotajam asmeniui... **atlyginimas iš esmės yra susijęs su paslaugų veiklos rezultatais.** Įgaliotasis gali statyti statinius ar įsigyti kitą veiklai reikalingą turtą ».

Įgaliotasis turi **prisiimti eksploataavimo riziką** įvertinus, kad balansuojančios subsidijos dalis yra ribojama įstatymų.

## ➤ Affermage ir régie intéressée :

**L'affermage** : sutarties šalis įsipareigoja valdyti viešojo sektoriaus paslaugą, su visomis rizikomis ir pavojais, už vartotojų mokesčius.

**La régie intéressée** : sutarties šalis įsipareigoja valdyti viešojo sektoriaus paslaugą už atlyginimą apskaičiuojamą pagal rezultatus. Valdytojas eksploatuoja viešojo juridinio asmens statinius, bet neprisiima jokios rizikos.

contrats

## Ekonominiai deleguoto valdymo Prancūzijoje duomenys

Sektoriai	Veiklos sritys	Nuomų skaičius	Metinė apyvarta (įvertinta mln.Eur)
-----------	----------------	-------------------	---

### Ekologijos ir darnaus vystymosi ministerijos skaičiavimai

Energija	Hydroenergija	400	4 000
	Elektros energijos tiekimas	2 000	11 000
	Gamtinių dujų tiekimas	600	3 000

Vanduo	Tiekimas ir sanitarija	9 000	5 500
--------	------------------------	-------	-------

Transportas	Nacionaliniai oro uostai	12	800
	Regioniniai ir antriniai oro uostai	Apie šimtą	129
	Oro linijos	19	300
	Miesto transportas (išskyrus Ile-de-France)	200	1 000
	Užmiesčio kelių transportas	1 200	1 086
	Jūrų ir pakrančių komercinis transportas	-	9 360
	Uostai	664	1 041
	Greitkelių tinklas	19	7 100
	Degalinių ir kavinių valdymas greitkelių tinkle	500	9 000
	Geležinkelių infrastruktūros	1	500
	Laivybos linijos	9	959

Atliekos	Atliekų tvarkymas	40	650
----------	-------------------	----	-----

<b>Tarpinė suma 1</b>			<b>55 425</b>
-----------------------	--	--	---------------

šaltinis : Deleguoto valdymo institutas

## Ekonominiai deleguoto valdymo Prancūzijoje duomenys (tęsinys)

Sektoriai	Veiklos sritys	Nuomų skaičius	Metinė apyvarta (apskaičiuota mln. Eur)
-----------	----------------	-------------------	---

### Papildomi duomenys

Energija	Šilumos gamyba ir paskirstymas	Apie 250	3 000
----------	--------------------------------	----------	-------

Transportas	Mokyklinis transportas (išskyrus Ile-de-France)	Apie 2 000	1 500
	Funikulieriai, kalnų keltuvai	-	600
	Sausumos transporto infrastruktūros valdymas	-	8 300
	Parkai ir automobilių stovėjimo aikštelės	-	1 000
	Regioniniai ir tarp miestiniai traukiniai	-	6 300

Kiti	Parodų organizavimas	-	2 740
	Valstybinio paveldo priežiūra	-	371
	Teatro salių valdymas	-	480
	Atrakcionai ir pramogų parkai	-	1 550
	Sporto įrengimų valdymas	-	1 335
	Maitinimo įstaigos	-	1 200
	Pirtys ir talasoterapijos procedūros	-	375
	Spartusis internetas	-	4 571

<b>Tarpinė suma</b>	<b>2</b>		<b>33 322</b>
---------------------	----------	--	---------------

<b>IŠ VISO</b>	<b>Tarpinės sumos 1+2</b>		88 747
	Pardavimai administruojamomis kainomis (elektra ir dujos...)		22 000
	<b>Viso</b>		<b>110 747</b>

šaltinis : Deleguoto valdymo institutas

## Viešosios ir privačios partnerystės atnaujinimo poreikis

- Būtinybė išplėsti paslaugų VPP, nefinansuojamą galutinių vartotojų (« socialinės infrastruktūros plėtra»).
- 2002-2003m. specialios priemonės (susijusios su nekilnojamuoju turtu) pradėtos taikyti policijos, teisėtvarkos ir sveikatos apsaugos srityse.
- 2004m. patvirtinti bendrieji **Partnerystės sutarčių** teisės aktai (birželio 17d. įsakymas) ir papildyti 2008m. (liepos 28d. įstatymas) ir 2009m. (vasario 17d. įsakymas).



## Partnerystės sutartis

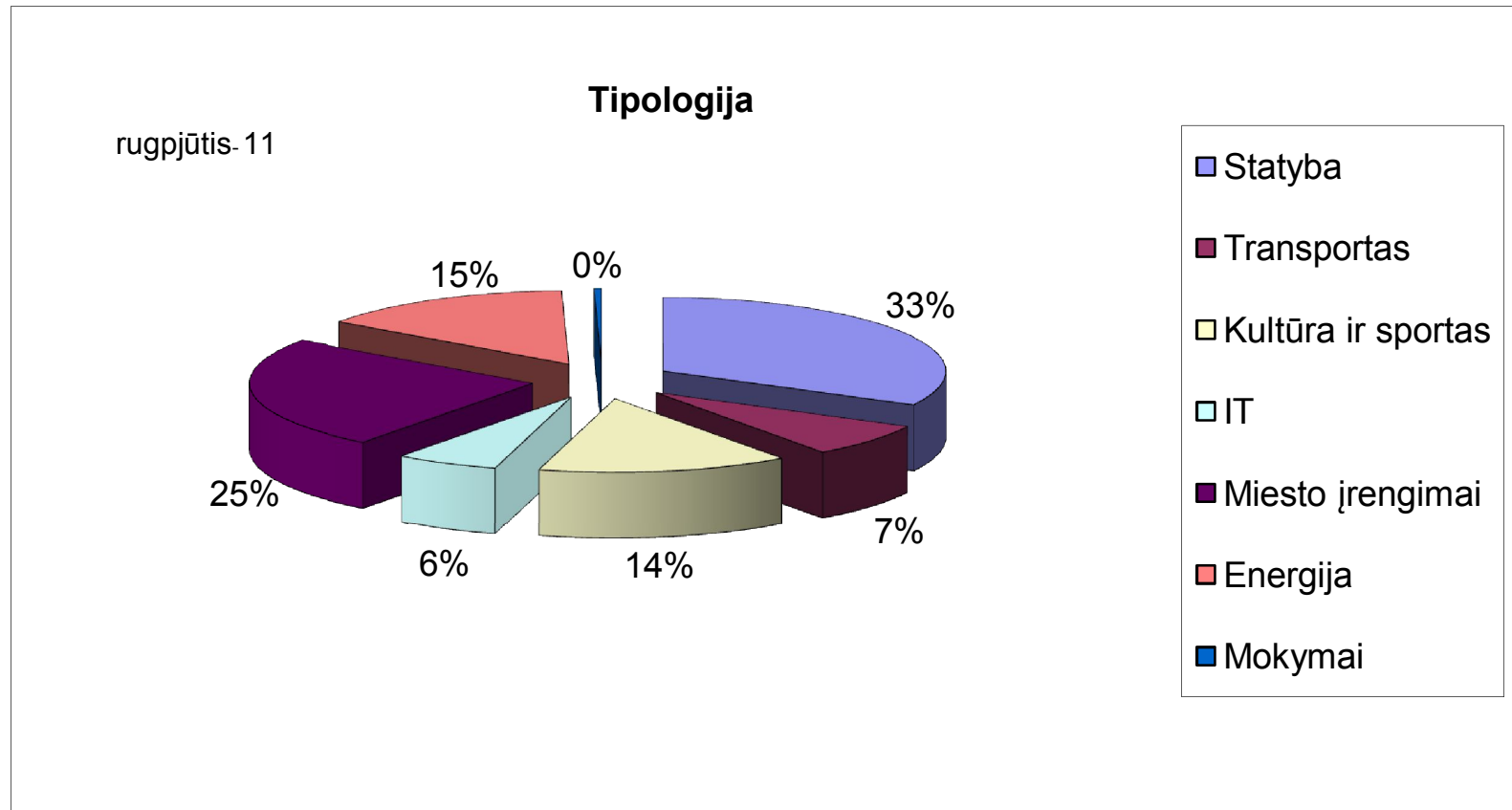
- **Rinka** : perduoti statinio įgyvendinimo valdymą privačiam partneriui, kuris tampa atsakingas už objekto koncepciją, išankstinį finansavimą, įgyvendinimą, priežiūrą, techninę profilaktiką, eksploataciją (koncepcija ir eksploatacija neprivalomi).
- **Atidėtas mokėjimas** : pirmoji nuomos įmoka atliekama tik perduodant objektą.
- **Optimalus rizikos paskirstymas** : riziką priskiriama asmeniui, kuris pajėgus ją prisiimti.

# Viešojo sektoriaus, paslaugų delegavimo ir partnerystės sutarties palyginimas

Viešasis sektorius	Partnerystės sutartys	Viešųjų paslaugų delegavimas
<b>Vienafunkcinis objektas</b> <b>Trumpalaikis (paprastai)</b>	Daugiafunkcinis objektas Ilgalaikis Delegavimas	Daugiafunkcinis objektas Ilgalaikis Delegavimas
<b>Nėra išankstinio finansavimo</b> Pasikartojančios sutartys Paslauga teikiama administracijai Valstybinės išmokos	<b>Išankstinis apmokėjimas</b> koncepcija-statyba Priežiūra ir valdymas Paslauga teikiama administracijai <b>Didžiąją dalį sudaro valstybinės išmokos</b> <b>Papildomos pajamos</b>	<b>Finansavimas</b> koncepcija-statyba Priežiūra ir valdymas Paslaugų eksploatacija Tiesioginė paslauga vartotojui <b>Mokėjimas - vartotojo ar mišrus</b>
Statybų rizika	Statybų rizika Eksploatavimo rizika <b>Veiklos rizika</b> <b>Paklausos rizika</b>	Statybų rizika Eksploatavimo rizika

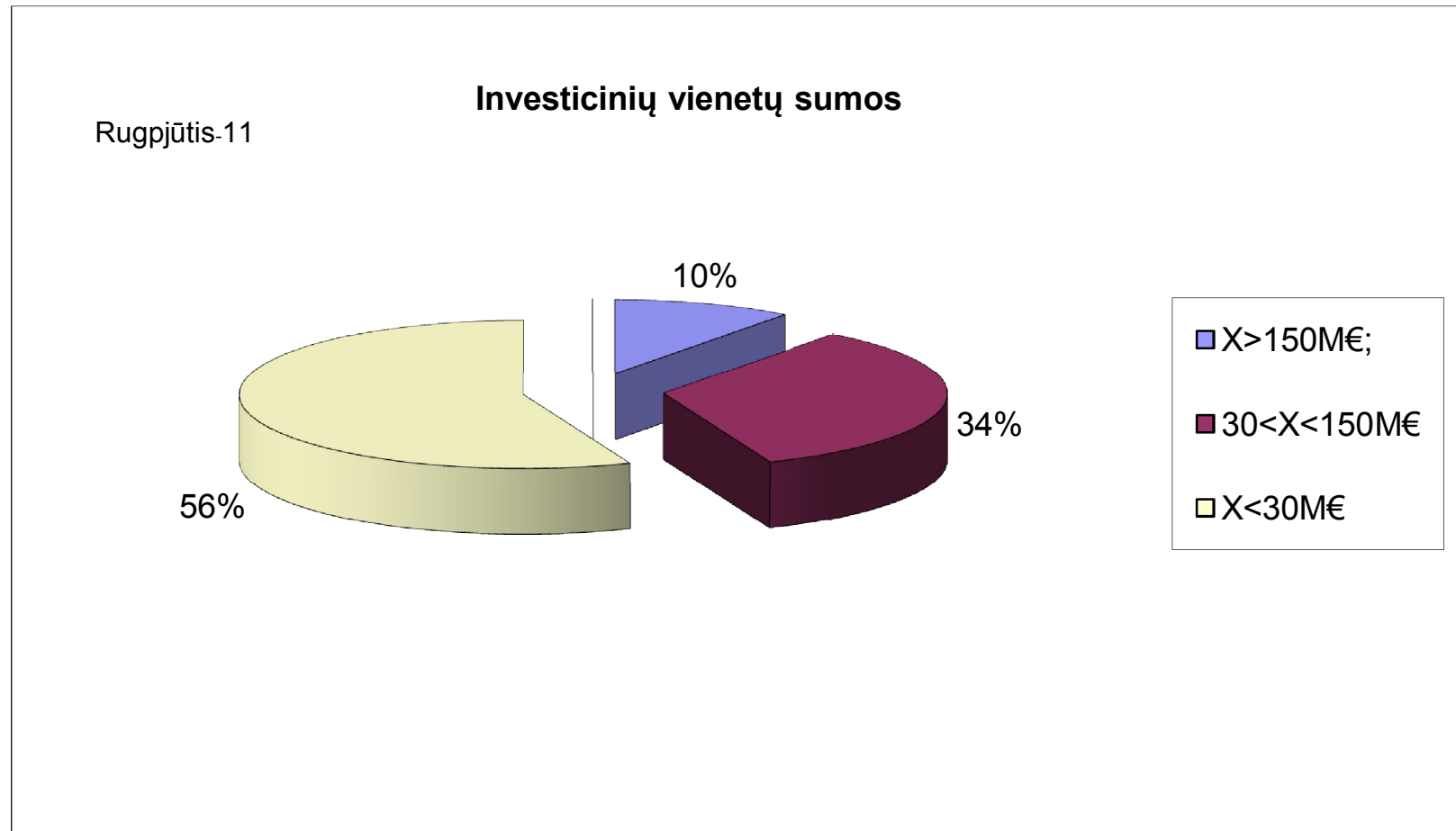
# Partnerystēs satarĉiŭ suvestinē

## 2011m. rugpjūtis (1)



# Partnerystės sutarčių suvestinė

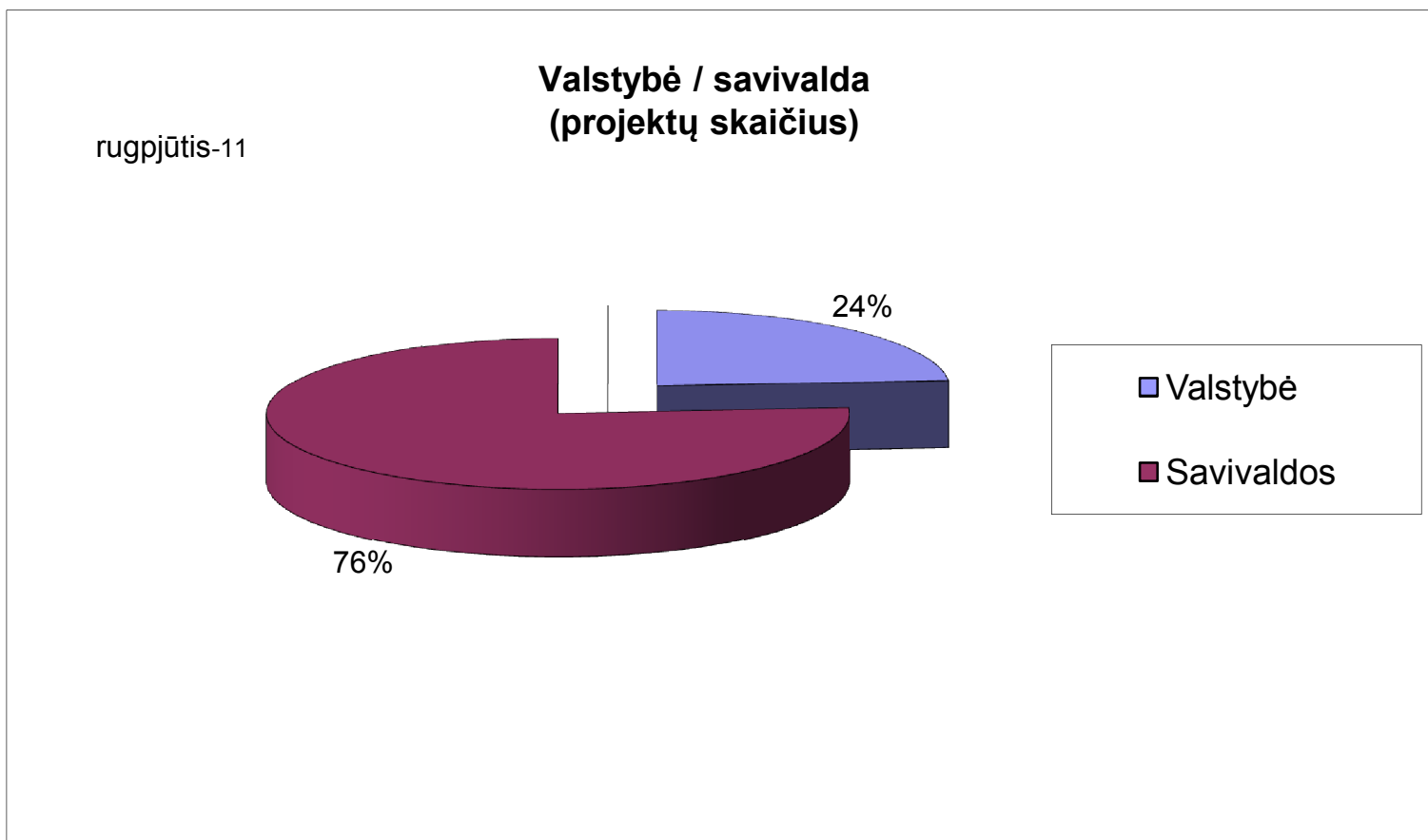
## 2011m. rugpjūtis (2)





# Partnerystės sutarčių suvestinė

## 2011m. rugpjūtis (3)



## **Kontaktai**

**patrice.moura@dgtresor.finances.gouv.fr**

Tél : +33 1 44 97 34 78 Fax : +33 1 44 97 33 92

VPP paramos misija

Prancūzijos Ekonomikos, Finansų ir Pramonės ministerija

6, Louise Weiss g., télédoc 323,

75703 PARIS Cedex 13

Prancūzija

Site web : **www.economie.gouv.fr**